





为维护社会稳定做出积极贡献者光荣

十五大期间信访工作先进单位和先进个人受表彰

本报讯 10月10日上午，我市召开会议对党的十五大期间的信访工作中涌现出的先进单位和先进个人进行了表彰。

据了解，在党的十五大期间，我市各级信访部门及广大信访工作者在各级党委、政府的正确领导下，在信访工作中付出了辛勤劳动，为维护社会稳定、保证十五大的胜利召开做出了积极贡献。

贾其贤在会上指出，十五大期间的安全保卫工作，是对全市信访战线的一次大练兵、大检验。事实说明，这次练兵成就是显著的，这次检验是合格的。

拼搏的精神，克服一场硬仗过后松口气的思想，努力做好今后的信访工作。

关于今后的信访工作，贾其贤指出，要继续加大控制集体访和越访的力度。为此要努力做好以下工作：一是高度重视信访信息，加强预测排查等超前工作，坚决把问题解决在初发阶段。

(记者 徐教连)

近年来，我市股份合作制有了较快发展，取得了明显效果。笔者认为，在新一轮改革高潮到来之际，在大力推进股份合作制企业过程中还应注意处理好以下几个方面的关系。

推行股份合作制应处理好的几个关系

周爱文

一、处理好股份合作制与股份制关系。股份合作制与股份制有着严格的区别。股份制是《公司法》所规定的股份有限公司和有限责任公司的简称。

二、处理好政府与企业的关系。股份合作制企业资产实现了股权化。虽然大多数的股份合作制企业的经营者是由所有者担任。

观察与思考

股份合作制企业要建立规范的法人治理结构。

连日，市交警直属一大队以“路面树形象、窗口讲文明、整体水平”为基本要求，努力使自己的业务水平再上一个新台阶。

三、处理好经营者和管理者与职工之间股权结构的关系。经营者与职工即是劳动者，又都是资产所有者，他们之间是平等的关系。

四、处理好改制企业国有股、集体股、法人股与个人股之间的关系。国有股、集体股、法人股、个人股都是企业股东。

五、处理好股份合作制与现行政策的关系。股份合作制是有关行政政策的载体，现行政策为股份合作制提供了一个良好的宽松环境。

滕化迎副市长的生猪定点屠宰工作提出要求



滕化迎副市长的生猪定点屠宰工作提出要求

保证群众吃上放心猪肉

滕化迎副市长的生猪定点屠宰工作提出要求

本报讯 (记者 刘西光) 今年，我市基本实现了生猪定点屠宰。

滕化迎副市长在10月9日召开的生猪定点屠宰工作座谈会上要求，各有关部门要充分认识到建立定点的重要性。

日前，全市统战宣传工作会议召开。会议研究、部署了今后一个时期的统战宣传工作。

刘存吉指出，十五大对统战工作提出了新的任务和要求，当前和今后一个时期全市要做好宣传党的十五大精神和统战系统学习贯彻十五大情况等十项工作。

(鹿美荣)

努力开创统战宣传工作新局面

全市统战宣传工作会议强调

姜振邦检查市政法部门基建情况

本报讯 最近，市委常委、政法委书记姜振邦在检查市政法部门基建情况时指出，一定要克服困难，高质量、高速度地完成建设任务。

姜振邦在检查时说，在市委、市政府的关怀和市直、油田等部门的大力支持下，各政法部门发扬艰苦奋斗的精神，以主人翁的姿态，不等不靠，基建工作进展顺利，健康运转。

他要求，各政法部门要再接再厉，一定要高质量、高速度地完成建设任务，争取明年国庆节全部投入使用。

(段东升)

向曹参学习

闻名全国的临沂市罗庄镇，之所以多年来一直保持经济的持续高速发展，很重要的一条经验是能够保持政策的稳定性和连续性。

据《史记·曹相世家》记载，萧何将死时推荐曹参当了宰相。曹参当上宰相后，几乎全部按照萧何的一套方针政策来办事。

对前任搞的“半拉子工程”，后任接着干应该是一种责任和义务。新任班子应该充分论证前任班子发展思路的合理性和积极性。

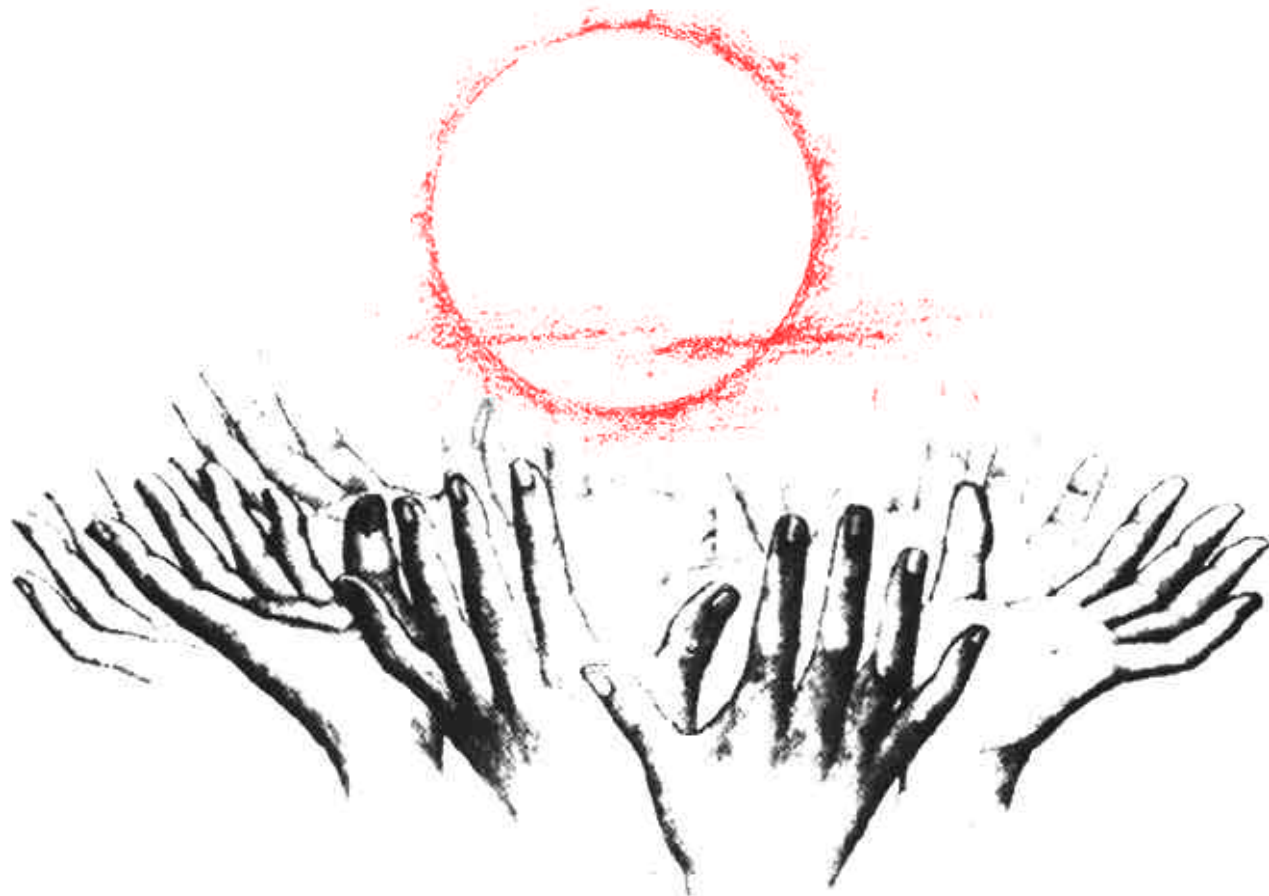
(陈汝河 庞玉梅)

胜采工商所注重市场建设

本报讯 东营工商分局胜采工商所积极协调胜利采油厂及相邻的村庄先后筹建了胜采封闭式综合市场。

全市计划免疫定时定点接种现场会在垦利县召开

本报讯 近日，全市计划免疫定时定点接种现场会在垦利县召开。



以我媒介传播美德



(0546) 8331542 8336934

东营日报广告部全体同仁愿为您及您的企业或产品架起通向辉煌的桥梁



# 金色盾牌热血铸就

## ——利津县公安民警塑造“金盾”形象缩影

“几度风雨，几度春秋，风霜雪雨搏击流；金色盾牌，热血铸就，危难之处显身手……”这首《便衣警察》主题歌，可以说是对利津县公安民警这帮生龙活虎的人民警察塑造“金盾”形象的真实写照。

老百姓的“护身符”

在利津县农村，老百姓家家都有一张做工精美的小卡片，群众亲切地称之为“护身符”。

这“护身符”就是该县公安局推出的“为人民服务，塑金盾形象”活动中发放的警民联系卡。联系卡上有公安派出所报警电话、本地值班民警姓名及传呼机号。

“金盾”向老百姓郑重承诺：有警必报、有难必帮、有灾必救、有险必抢。群众发现险情或犯罪分子作案可随时报警，干警通过发放警民联系卡等于在人民群众中布下天罗地网，形成警民联防的铜墙铁壁。

今年春，集贤乡有十几名群众通过警民联系卡与乡派出所取得联系，报案有一盗窃电视机团伙已先后盗窃电视机10多台，并提供了案犯特征、作案手段及嫌疑人等，值班民警深入农户，调查取证，终于将这

一案团伙一举破获。

撑起“保护伞”

近几年，随着民营经济的发展，这个县各类专业批发市场如雨后春笋般兴起，全县17个乡镇都有自己的专业经济园区，维护专业园区社会治安成了公安民警的首要职责。由此，在经济专业园区内设立特别警务区，让警力下沉到最基层，是这个县塑造“金盾”形象的又一现实性举措，用县公安局局长杨德茂的话说，就是“一杆子插到底”。

一个警务区一般由2至3名民警组成，由一名正式干警担任警长，实行一警多能、一警多用，既管治安，又管户籍，每个警务区配备有一定的器械和设备，平时在园区内巡逻执勤，维护市场秩序，为排忧解难。今年7月24日，一名盗窃摩托车惯犯在薄家经济园区销赃时当场被我警务区民警抓获。警务区的设立，犹如给老百姓撑起了一把“保护伞”，群众感觉到警察就在身边，老百姓有了安全感。今年以来，这个县已在全县设立了37个这样的警务区，抓获违法犯罪分子11人，为了解难、

便民服务更是不计其数，有的乡村纷纷到公安部门要求在附近设立警务区。

110：农民的“抢险队”

7月17日上午10时50分，一农用运输车正在东港路由南向北疾速行驶，行至集贤收费站附近时，车厢中装满汽油的油桶突然爆炸起火，司机立即紧急制动刹车，由于强大的惯性作用，机车翻入公路旁的水沟中，车上共有6人，其中一5岁男孩从车中甩出，被压在物品下，汽油很快点燃车上所载书纸、棉被等物，小男孩当场被活活烧死，其他人也危在旦夕，在场的人们束手无策，不知谁喊了一声：快去报110！人们这才想起报警。110接到报警迅速出击，仅用了3分钟就赶到现场，在没有水源的情况下，干警急中生智，拦住过路车，借来灭火器，冒着炙人的烈焰，与烈火搏斗了一个多小时，才将大火扑灭。接着，他们又将受伤的其余5人送往附近医院抢救。

在利津农村，农民视110为抢险队、机动队、别动队。“快，报110！”农民遇到失火、车祸、水灾等险情首先想到的就是110。群众信任110，依赖110，这不仅表现在110总是能够及时赶到现场解除险情，更体现出农民朋友与人民警察水乳交融的鱼水关系，这是该县在广大民警中长期塑造“金盾”形象的结果。（顾国岭 张吉山 溥国本）

# 泰山大姐相助解急难 油城姑娘他乡陷困境

国庆节到了，好不容易有了几天假期的油城姑娘小韩与同事结伴去游泰山。然而，正所谓好事多磨，下山时走到中天门，姑娘与同事走散。急难中姑娘才想起自己的钱包放在了同事的背包中。身无分文的小韩姑娘在走投无路的情况下，来到了泰山管委在桥售票处，此时已是下午5点。在此上班的张玉大姐（服务牌号07—0027）问明了情况，把她带到了自己的家中，一方面多方联系帮助寻找姑娘的同事，安排姑娘休息；另一方面又打电话给火车站，弄清了回东营的列车的车次与时间。吃过晚饭，亲自送姑娘到火车站，买了车票后，又送她到候车室，正

遇见要回东营的笔者一家。看张大姐叮叮咛咛的样子，不知内情的人还以为她是在为女儿送行。我被张大姐的行为深深地感动了，当即对她说：“你都做到了这个份上，我们是一个地方的人，我还能说什么呢？您还能回去好了。”可是她一直等到夜间12时50分我们上车才离去。

回到东营已是次日早晨6点，火车到站，我们租车到我家。洗过澡、吃过饭，我丈夫把姑娘送上了回家的车。张大姐，扣上电话，我的心情久久不能平静……

张大姐，好人一生平安！（刘凤云）

狡猾的窃贼没能逃过电视监控的“眼睛”。前不久，建设银行东营市分行利用先进的电视监控系统，成功地两名冒领巨额国债的窃贼抓获。

8月28日中午，一名中年气喘吁吁地跑进该行仙河办事处驻地储蓄所，查询一笔到期国债，当得知已兑付后十分着急。临柜人员忙请他坐到椅子上，递上茶水，仔细地询问原因。原来他是特意从外地赶来兑付这笔国债的，万没想到皮包在车上被盗，包里除一万元国债外还装有一部大哥大及其它证件。所里的同志回忆起，这笔国债是当天上午两名男青年来兑付的。原来是狡猾的窃贼利用到期国债兑付不需要什么证件、凭券

兑付的特点，提前将兑付款冒领了。“一定要帮客户将钱物追回来！”所里的同志想到所内装的电视监控系统，便立即通知本行保卫部门和仙河镇治安办的有关人员前来，一同反复播放上午的录像带，并向他们详细介绍当时的情景，回忆取款人的口音、相貌、笔迹，在建行同志的大力协助下，不到一天时间，办案人员便将两名窃贼抓获，追回了赃款赃物，交还了失主。

据悉，建行东营市分行自从在所辖营业网点安装电视监控系统以后，已先后利用“电子眼”破获存款冒领案数起，有效地保护了广大客户的利益。（闫惟 培峰）

# 广饶县人民检察院严格执法狠抓办案

广饶县人民检察院加大对各种经济犯罪案件的查处力度，收到了明显的成效。今年以来，他们已查处贪污、贿赂案件10起，为国家挽回直接经济损失152万元。

近两年来，该院在班子建设上，提出了“治检先治长，正人先正己”的口号，要求干警做到的，班子成员首先做到，从“一把手”开始，逐级树形象，做表率，带出了一支过硬的干警队伍。由于领导成员自身硬，对下敢抓敢管，从严要求，杜绝了办案中各种违规现象的发生。

在工作中，这个院狠抓影响大、群众反映强烈的大案要案，把从严治检的着眼点放在严格执法这个准绳上。两年来，他们先后侦破了某银行行长贪污受贿案等一批案件。（李军章 王志祥）

# 大码头乡开展创建“治安模范村”活动

大码头乡积极开展创建“治安模范村”活动，取得了良好效果，全乡21个行政村19个实现了无刑事案件和治安案件。

从1994年以来，该乡党委、政府在全乡广泛开展创建“治安模范村”活动，并制定了治安模范村六标准：一是领导作用发挥好。二是治调网络建设好。三是村有专职联防员和治安信息员。四是精神文明建设好。五是法制宣传教育好。六是社会治安状况好。通过开展活动的开展，干部群众的法制观念明显增强，遵纪守法蔚然成风。（徐海思）



道德与法制

# 烈火无情人有情

9月20日，垦利公路局收到了一封热情洋溢的感谢信和500元奖金。

事情还得追溯到4月26日，垦利公路局管理站站长陈周奎同志像往常一样带领职工养护路面。突然，有人举报：在青垦路89K处有辆草车起火。陈周奎站长立即组织职工带上灭火工具奔出事地点，只见浓烟滚滚，火苗一窜有3米高，情况十分危急，站长带领大家不怕火烤烟熏，经过20多分钟的紧张战斗，及时将火扑灭，从而避免了交通堵塞和路面烧坏，拉草车主紧紧握住陈站长的手，激动的眼泪夺眶而出，竟说出一句话来。

# 爱心献“春梅”

利津县明集镇乡卫生院刘春梅医生，因患脑瘤要到大城市做手术，需用三万多元的治疗费用。刘春梅医生工资低微，又要照顾老人和孩子，实在拿不出这么多钱。县计生委得知此事后，立即召开主任办公会议，向全县计生系统发出“为同行献爱心”的倡议。仅两天时间，县计生委主任刘春梅、副主任刘春梅、刘春梅等同志，将包含全县计生系统干部职工的一片爱心，凑了2万多元，向刘春梅医生转交了。刘春梅医生感动地说：“一家感动手，千家温暖心。”（张大明）

# 难逃法网

9月3日上午，东营工商分局石大工商所、治安办配合胜华路派出所，在石大市场抓获两名抢劫、盗窃分子。

这2人是在石大市场伺机作案时，被高度警惕的个体工商户发现并及时报告石大工商所、治安办；工商所将这一紧急情况快速通知派出所，最终两名抢劫分子抓获。（刘树元 赵春明）

# 什么是法律援助？

法律援助制度，是国家以法律化、制度化的形式，为某些经济困难或特殊条件的当事人提供免费或减费的法律服务，以保证其合法权益得以实现的社会公益性法律制度。法律援助制度是一个国家司法制度的重要组成部分，是国家保障基本人权和司法公正不可缺少的重要手段。因而，它是一个国家民主法制健全程度的反映，也是社会文明与进步的重要标志。

我国修改后的《刑事诉讼法》第34条规定：“公诉人出庭公诉的案件，被告人因经济困难或者其他原因没有委托辩护人的，人民法院可以指定承担法律援助义务的律师为其提供辩护。”

被告人是盲、聋、哑或者未成年人而没有委托辩护人的，人民法院应当指定承担法律援助义务的律师为其提供辩护。

被告人可能被判处死刑而没有委托辩护人的，人民法院应当指定承担法律援助义务的律师为其提供辩护。”

《律师法》第41条规定：“公民在赡养、工伤、刑事诉讼、请求国家赔偿和请求依法发给抚恤金等方面需要获得律师帮助，但是无力支付律师费用的，可以按照国家规定获得法律援助。”（黄河口律师事务所 欧阳蜀征 供稿）

# 市卫生局查处一起假药案

近日，市卫生局依法查处一起近年来最大的假药案。8月11日，市卫生局接到销售假药的举报后，执法人员立即赶到现场，对东营市药材采购供应站东营经营部销售假人血白蛋白的违法行为进行了立案调查。通过调查核实，该经营部自冠县医药公司购进240支人血白蛋白，属假冒药品，冒充正品价值79200元。在查清事实的基础上，依据《药品管理法》有关规定，按照《行政处罚法》的处罚程序，对东营市药材采购供应站东营经营部进行了行政处罚：销毁剩余假人血白蛋白89支，没收非法所得10160.17元，并处以39600元罚款，从而有力地打击了销售假药的违法行为，保护了消费者利益，维护了法律的尊严。（卫生监督科）

# 有难帮 见危救

## ——交警直属二大队“讲文明、树新风”二三事

交警支队直属二大队在“讲文明、树新风”活动中，认真贯彻国家森书记党课讲话精神，深入开展学习教育活动，立足本职，一心为民，涌现出许多有难必帮、见危相救的好人好事，受到了人民群众的广泛好评。

8月27日中午，济南路——胜华路口岗执勤交警姜圣突然发现西南方向机电公司二楼一房间浓烟滚滚，看到一房门前围了好多人，门从里面反锁着。情况紧急，姜圣迅速分众人，用力一脚把门踹开，冲进浓烟烈火中，将一名奄奄一息的女青年从里面救出，并与赶来的李继章、沈宝军一起将其送到中心医院。该女因吞服大量安眠药，生命垂危，急需洗胃，姜圣等人又买来卫生纸，提来清水，协助医生进行抢救一个多小时后，女青年脱离危险。医护人员和在场群众交口称赞三交警：“真是好样的，有困难还得找交警”。

9月6日14时50分，一红色面包车沿五台山路由北向南行至黄龙岗岗哨高速行驶，执勤民警延海波立即示意其靠边停车。副岗王海军、王新海上前时，发现出租车驾驶员满脸是血，车内四、五名年青人有的拿着刀，有的拿着铁棍，气势汹汹。王海军马上意识到有歹徒劫车，急中生智，大喝一声“都不准动”。趁歹徒愣神之际，向身边的王新海递眼色，王

新海迅速通过电话接通了110报警电话。此时车上的歹徒见状纷纷跳车逃跑，王海军、延海波、王新海三同志不顾个人安危，赤手空拳与歹徒展开殊死搏斗，在周围群众的帮助下当场擒获一名歹徒。

9月13日下午2时左右，正在济南路——胜华路口岗执勤的荣俊杰、任军忽然听到喊叫声，寻声望去，只见一名手持刀，一手提包的男子在狂奔，身后有几人紧紧追赶，二人马上意识到有坏人，便迅速搭乘二辆摩托车追去，把持刀歹徒赶进了商业街。此时歹徒凶相必露，大声叫嚣：“谁上来我就捅谁！”并不顾一切地挥舞着尖刀，左冲右突，周围群众纷纷后退。荣俊杰、任军两人临危不惧，紧追不舍，把歹徒逼进了一条死胡同，面对地面与歹徒展开了搏斗，歹徒见无路可逃，便垂死挣扎，手中的尖刀乱扎乱捅，荣俊杰的手扎破了，可他全然不顾，边与歹徒搏斗边展开了思想攻势，最后夺下尖刀，将其制服，交给了随后赶来的110干警。

歹徒名叫潘苏成，油田运输处无业青年，事发当日，在市烟草专卖局连续盗窃现金5000元及其它物品一案，被该单位职工发现追出门外，恰遇两交警，合力擒下。（肇玉 伟山 言正）

# 新旧经济体制 接轨转型过程中的 思想政治工作要做到五个结合

张 爱 琴

一、理论与实际相结合。在新情况新问题层出不穷、干部群众的思想呈多元化的形势下，思想政治工作必须适应形势发展的需要，努力做到五个结合。

二、继承光荣传统与开拓创新相结合。要在坚持和继承我党历史上形成的优良传统和经验的的基础上进行开拓创新，决不能一讲开拓创新就把历史形成的传统的东西一概作为“旧”的东西加以否定，完全摒

# 思想政治工作要做到五个结合

须大力解放和发展生产力，坚持以经济建设为中心，遵循按劳分配的原则，鼓励人们积极参加生产劳动，创造极丰富的物质资料，不断改善人们的生活条件。同时要注意关心群众疾苦，倾听群众呼声，凡是群众要求正当的，就应尽量解决；对一时不能解决的，要通过耐心细致的思想教育，做好群众的工作。

五、专业队伍与群众工作相结合。思想政治工作是党的优良传统和政治优势。在发展壮大专业政工队伍的同时，要坚持专业队伍与群众自我教育相结合，发挥群众自我教育、自我影响的作用。这样既体现了人民群众是国家的主人，能最大限度地发挥群众的智慧，同时还能使思想政治工作与广大人民群众水乳交融，亲密无间，携手并进，开创思想政治工作的新局面。（作者单位：广饶县劳动服务公司） 本版编辑 车英

●新防伪瓶 ●新防伪盖 ●新防伪标 ●新防伪盒 ●新防伪箱

山东齐民思集团

粒粒红高粱 滴滴齐民思

山东齐民思集团 地址：寿光市经济技术开发区 电话：(0536)5101840 5101376



# 蓬勃发展的垦利民营经济

## 好风凭借力 乘势创大业

# 让民营经济成为新的支柱产业

中共垦利县委 垦利县人民政府

党的十五大春风，吹遍了神州大地。江泽民总书记在十五大报告中提出的“公有制实现形式可以而且应当多样化。一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用”的精辟论断，使我们进一步解放了思想，更加坚定了加快经济发展的信心和决心。县委、县政府审时度势，抢抓机遇，借十五大东风，积极探索，大胆实践，把发展民营经济作为富民强县、膨胀全县经济总量的着力点，放手大干，全县民营经济呈现出强劲的发展势头。

——解放思想抓机遇。思想是行动的先导，思想解放的程度决定着经济发展的速度。通过学习江泽民同志在中央党校省部级领导干部进修班毕业典礼上的讲话，县委、县政府一班人充分认识到，我们历史上又一轮思想大解放的热潮即将到来，经济体制改革将进一步向纵深发展。党的十五大使我们更深刻认识到，一切符合“三个有利于”的所有制形式都可以而且应该为社会主义服务，要进一步加快全县经济发展步伐，必须大力培植多种所有制经济，尤其是要着力发展民营经济，并使其成为县域经济新的增长点。对邓小平理论的深入学习和对县情的进一步分析，使我们更加坚定了发展民营经济的信心和决心。县委、县政府决定实施解放思想“千人工程”，进一步解放全县干部的思想，以思想的大解放促进经济的大发展，使民营经济在垦利县迅速崛起。5月底，县委、县政府召开了有史以来规模最大、规格最高的全县民营经济动员大会，大张旗鼓地对10个先进民营企业及40个民营大户进行了表彰，出台了《关于大力发展民营经济若干问题的决定》，全县各级大力宣传，大造声势，营造了民营经济铺天盖地发展的良好舆论氛围。解放思想“千人工程”实施以来，全县各级已累计组织1300余人分赴海南、浙江温州、河北清河及胶东等民营经济发达地区参观学习。登高一步天地宽。“北上南下”使干部群众真正认识到思想落后所带来的差距，找到了优势和潜力所在，增强了加快民营经济发展的紧迫感和责任感。

——强化服务作文章。领导到位，措施到位，服务

到位，是民营经济迅速发展壮大的基本保证。县委、县政府深刻认识到这一点，并从健全领导体系、转变部门职能等方面入手，为民营经济提供全方位的服务，促进了民营经济快速发展。一是县委、县政府成立了主要领导任组长的民营经济领导小组，并自上而下形成了完整的领导体系，形成了主要领导亲自抓，分管领导靠上抓，领导小组重点抓的管理机制。二是建立了县六大班子领导、县直有关部门负责人、乡镇副科级以上干部联系民营大户制度，加强具体指导，帮助民营企业解决生产经营中的困难。三是把发展民营经济的任务目标，分解下达到乡镇、部门，层层签订责任书，把民营经济指标完成情况作为考核乡镇、部门领导班子和主要负责人的政绩的一项重要内容，使考核结果与领导干部的去留升迁挂钩，重奖重罚，做到“奖得眼红，罚得心疼”。奖出干劲，罚去惰性。四是各级各部门强化了服务意识，切实转变部门职能，积极服务于民营经济。工商管理部门在认真履行规划、协调、服务、监督的职责时，做到了既管又好又搞活；税务部门从实际出发，合理征税，既防止偷税漏税，更注重涵养税源；金融部门调整信贷结构，为民营经济解决了资金困难；土地、城建部门正确处理市容与繁荣的关系，大开城门，结合市场建设和房地产开发，为民营经济提供了良好的经营场所；纪检、监察部门为规模大、效益好、贡献突出的5家民营大户挂上了“重点保护企业”牌子，推行了“民营经济税费负担卡”制度，切实解决了“乱收费、乱罚款、乱摊派”等问题；教育部门立足实际，为民营经济提供优质教育，县实验小学今年招收了93名民营企业户的子女，解决了民营企业户的后顾之忧。全县形成了合力、合拍，上下一心，同唱一台戏的良好局面。

——优化环境促发展。发展民营经济，政策引导、利益驱动是关键，硬件“建设是基础”“软环境”方面，县委、县政府相继出台了《关于大力发展民营经济若干问题的决定》等一系列优惠政策，对民营企业

业与国有、集体企业同样对待。在政策上以法为界，以“三个有利于”为标准，能活则活，能宽则宽，能变通则变通，只要有利于经济发展，就大开“绿灯”。同时按照“你赚钱我保护，你发展我铺路，你纳税我服务”的原则，不断规范政府行为，为民营经济发展创造了宽松的环境。“硬环境”方面，一是狠抓民营经济园区建设，实施“筑巢引凤”与“引凤筑巢”相结合的战略，因地制宜，突出优势，注重特色，规划建设各类民营经贸园区。在瓜菜、莲藕、水产、畜牧及其它农副产品集中产区，规划建设一批市场型的民营经贸园区；在县城、乡镇驻地建设以加工、商贸为主的民营经贸园区，逐步形成了以县城为中心，以乡镇驻地及村为支撑，以农村集贸市场为补充的城乡一体、门类齐全、具有较强辐射力和带动力的块状经济格局。目前，黄河口经济技术开发区已投入资金3.3亿元，实现了水、电、路、讯、场地“五通一平”，区内企业达到245家，其中民营企业11家，民营企业143家。东营市西郊民营经贸园区已投入资金1000余万元，园区建设初具规模，已有70多家民营企业入驻经营。垦利镇、胜口镇等乡镇也相继建设了民营经贸园区。二是完善市场体系。立足实际，我县重点建设了永安一村蔬菜批发市场，大汶流海产品批发市场，永安大牲畜市场等6处专业批发市场，并引进能人大户搞活交易、流通，基本实现了产销两旺。

——强化服务作文章。领导到位，措施到位，服务到位，是民营经济迅速发展壮大的基本保证。县委、县政府深刻认识到这一点，并从健全领导体系、转变部门职能等方面入手，为民营经济提供全方位的服务，促进了民营经济快速发展。一是县委、县政府成立了主要领导任组长的民营经济领导小组，并自上而下形成了完整的领导体系，形成了主要领导亲自抓，分管领导靠上抓，领导小组重点抓的管理机制。二是建立了县六大班子领导、县直有关部门负责人、乡镇副科级以上干部联系民营大户制度，加强具体指导，帮助民营企业解决生产经营中的困难。三是把发展民营经济的任务目标，分解下达到乡镇、部门，层层签订责任书，把民营经济指标完成情况作为考核乡镇、部门领导班子和主要负责人的政绩的一项重要内容，使考核结果与领导干部的去留升迁挂钩，重奖重罚，做到“奖得眼红，罚得心疼”。奖出干劲，罚去惰性。四是各级各部门强化了服务意识，切实转变部门职能，积极服务于民营经济。工商管理部门在认真履行规划、协调、服务、监督的职责时，做到了既管又好又搞活；税务部门从实际出发，合理征税，既防止偷税漏税，更注重涵养税源；金融部门调整信贷结构，为民营经济解决了资金困难；土地、城建部门正确处理市容与繁荣的关系，大开城门，结合市场建设和房地产开发，为民营经济提供了良好的经营场所；纪检、监察部门为规模大、效益好、贡献突出的5家民营大户挂上了“重点保护企业”牌子，推行了“民营经济税费负担卡”制度，切实解决了“乱收费、乱罚款、乱摊派”等问题；教育部门立足实际，为民营经济提供优质教育，县实验小学今年招收了93名民营企业户的子女，解决了民营企业户的后顾之忧。全县形成了合力、合拍，上下一心，同唱一台戏的良好局面。

——优化环境促发展。发展民营经济，政策引导、利益驱动是关键，硬件“建设是基础”“软环境”方面，县委、县政府相继出台了《关于大力发展民营经济若干问题的决定》等一系列优惠政策，对民营企业



基础设施配套 投资环境优越

## 黄河口外向型民营经贸园发展快

黄河口外向型民营经贸园区位于垦利县城以东，胜利黄河大桥以南。截至9月底，园区内民营企业已发展到143户，从业人员320人，注册资金397万元；民营企业11家，从业人员352人，注册资金1105万元。

园区内交通便利，永莘路、青垦路、辛河路贯穿其中；11万伏变电站一座，电力充足；通讯光缆6000米，专为园区配套的1000门程控电话，600门无线传呼系统已开通；区内主要排污河永丰河永贯其中，东入渤海。园区根据不同方位，分为商贸区、工业区、高新技术区、住宅区、旅游区、化工园区等六个部分，重点突出了石油化工、精细化工、建筑建材、餐饮服务。成为独具黄河口特色的功能齐全的外向型综合园区。

为繁荣园区建设，垦利县规定：进区的民营企业除享受县里规定的优惠政策外，还有以下优越条件：进入新建市场的经营户第一、二年可免收各种收费；每投资10万元，可办理地方城镇户口1人，其子女上学、入托、参军、就业与城镇居民享有同等待遇等。优惠的政策激发了民营企业投资的热情，宽松的投资环境也吸引了大量外地客商，青岛客商刘正元投资600万元建设的5万吨/年脱蜡装置及10万吨/年蜡油加氢裂化装置正在筹建过程中。从六月份以来，园区新增民营企业户和民营企业的35家，开发区内闲置多年的楼房被抢购一空。现在，每天都有络绎不绝的人来园区咨询和洽谈业务。

一、实行“四放开”政策

1、放开从业人员范围。无论是机关事业单位干部、企业职工、专业技术人员及广大群众，均可从事民营经济。

2、放开经营范围。除国家明令禁止的以外，经营范围全部放开，准予生产、经营。

3、放开经营方式。凡在县内从事民营经济的当地或外地民营企业、民营企业户，均允许根据市场的需求，进行多种形式的生产经营；并允许其独立经营或与国有、集体企业联合，也可承包、租赁、兼并、购买县内国有、集体企业。鼓励民营企业参与企业间的平等竞争。

4、放开名称登记和资本注册限制。凡申请兴办民营企业的，凭本人身份证明和必要的证件即可注册。注册资金在10万元以下的，不需提供资信证明和验资证明；注册资金在30万元以上的，在提供验资证明的情况下，可冠以大名称，刻制与其它企业同规格的印章。

二、鼓励应届大中专毕业生、机关干部、职工从事民营经济

1、应届大中专毕业生、专业技术人员到民营企业工作，其工资福利待遇，由本人工作单位本着以劳取酬的原则协商确定，但不得低于东营市最低工资标准，其档案工资参照全额拨款事业单位工资标准核定和调整。

2、在民营企业工作期间的大中专毕业生、专业技术人员，其农村户口的配偶及子女优先转为地方城镇户口。

3、在民营企业工作满五年的大中专毕业生、专业技术人员，其农村户口的配偶及子女优先转为地方城镇户口。

4、经批准从事民营经济的机关干部、职工，享受与原机关其他工作人员同样的年度考核待遇，且优秀指标单列。

5、享受原机关的一切工资福利待遇，并保留原职务、职级、岗位。

三、税、费减免优惠

1、对新开办的民营企业、民营企业户，经县工商、税务部门登记注册后，允许其试办、试产、试销，并给予第一年税费全免，第二年减半征收的优惠。

2、对引进外商投资兴办的民营经济项目，放宽审核管理，按外商投资企业给予办理有关手续，享受其“二免三减半”的所得税优惠。

3、对民营企业、民营企业户研制的新成果、新产品，经市以上科技部门鉴定后，与国有、集体企业同等对待，并按有关规定优先给予退税照顾。

4、对年纳税额超3万元的民营企业，确定为重点民营企业，实行重点扶持，重点保护，并报县纪委、监察局授予“重点保护牌”，任何部门非经批准不得进行检查。

四、资金支持优惠

1、县政府所属部门的预算外资金，全部存入城市信用社和农村信用社，主要用于支持民营经济的贷款来源。

2、对项目可行，效益较好的农业产业化民营企业，县财政局在支农资金方面给予重点扶持和倾斜。

3、县内各银行、信用社，齐心协力，分工协作，全力支持民营企业的发展。对效益好、发展前景大的民营企业，采取存单或财产抵押担保的方式，优先提供资金支持。

4、各银行、信用社都放宽开户、结算条件，优先保证民营企业的现金供应。

5、提供优质服务

1、财政、税务、工商、审计、物价、技监、土地、环保、电业、通讯、文化、卫生等部门，简化办事程序，实行承诺服务，公开接受群众监督。

2、凡经县政府批准的民营企业用地，自1997年6月至1998年12月，免缴全部土地管理费和土地登记费。

3、凡在县、乡民营经贸园区内安装电话的民营企业户，县邮电局给予减免20—30%的初装费优惠。

4、新办民营企业、民营企业户用电的增容费，除为上级电力部门代收330元/KVA外，县电业局的120元/KVA部分免收。

5、对新办的民营企业两年内免收环保费，两年后视发展情况给予减、缓的优惠。

## 垦利县鼓励民营经济发展的优惠政策

## 东营市西郊民营经贸园区投入运营

东营市西郊民营经贸园区，位于东郡路与郝纯路交汇处，南靠胜利石油管理局石化开发总公司，东临西城，占地4平方公里。该园区于1997年6月18日开工建设，经过四个多月的筹建，一、二期工程已经竣工，168间商品房完工，9000平方米的商品楼房已完成60%以上。到目前，70户民营企业已先期入园开始运营，还有40多家民营企业准备进驻园区经营。

东营市西郊民营经贸园区是由郝家镇建设的。该镇把民营经济作为经济新的增长点，发挥区位优势，建设民营经贸园区，以此“隆起带”带动全镇经济的发展。在园区建设中，郝家镇党委、政府统一政策，统一规划，统一建设，统一服务，统一招商，把园区建设与小城镇建设结合起来。仅用四个月时间，投资1000万元，园区内实现了水、电、路、讯、场地“五通一平”，一座座房子，一幢幢楼房拔地而起。进区的民营企业户受到最优惠的待遇，一是园区实行封闭式管理，由园区管理办公室一头在外，负总责。二是成立了专门的治安保卫队伍，维护经营秩序，保障园区安全。三是对新进驻园区的民营企业户，经工商部门备案后，可以试办、试产、试销，半年内登记注册；并给予第一年管理费全免，第二年减半征收的优惠。四是放开经营，结合当地实际，灵活运用现行政策。五是到园区经商并办理营业执照者，可转为“园区户口”，免去一切集资、摊派。

方便的交通条件、宽松的投资环境、优惠的待遇和优质的服务正在欢迎广大业户到此投资经营。

## 垦利县注册100万元以上民营企业简介

公司名称	注册资金(万元)	经营范围
东营市化工有限公司	600	蜡油脱蜡、蜡油催化裂化
东营市天霸化工有限责任公司	200	化工机电 生产销售
垦利县东陈有限责任公司	163	货物运输 车辆维修
东营市挪亚实业有限责任公司	160	食品加工销售 家电饮食
东营市祥达房屋修建有限公司	160	化工产品、房屋建筑安装
东营市永胜实业有限责任公司	100	铝钢门窗制造安装
东营市万方工程有限责任公司	100	铝钢门窗制作安装装饰

东营市挪亚实业有限责任公司成立于1995年，目前，拥有副食加工、家电维修、餐饮服务三个子公司，注册资金160万元，流动资金600万元，固定员工160人，年营业额达800余万元，累计上缴税金20余万元，是目前垦利县最大的一家民营企业。

1995年成立之初，挪亚公司克服重重困难，先后投资10余万元，选派10余名富有文化、文化水平高的员工到省内外知名食品公司等学习各种西式糕点的制作技术。中式糕点制作，具高薪聘请青岛万福林食品有限公司的创始人，73岁高龄的高级配料师雷雨亭先生进行长期指导。生产的产品，以色、型、味、质、营养、丰富、口感好等特点，一投放市场就受到广大消费者的青睐。随着先进设备的更新和先进技术的采用，目前，挪亚食品已达26个系列165个花色品种。其中巧克力架、曲芬、蛋黄酥等名牌产品享誉省内。

挪亚公司在经营中，“宁让利润，不让市场”，坚持以商品质量巩固市

## 方兴未艾的垦利县中祥家具厂

垦利县中祥家具厂是集高中档家具生产、建筑安装、建材经营为一体的中型民营企业。该厂位于垦利县城东首，占地4480平方米，固定资产140万元，从业人员40余人，年产值260万元。成立八年来，累计上缴税金10余万元，捐助社会公益事业2万余元。

自1990年成立以来，中祥家具厂始终坚持技术领先，质量第一，薄利多销，诚实守信的营销思想，不断引进人才，提高生产技术，扩大生产规模，靠科技力量推动企业不断向高层次发展。自1992年始，该厂与青岛木工一厂、济南市电脑设备厂、龙口沙发厂等多家家具办公用品生产厂家建立了技术联姻关系，高薪聘请江西、湖北、四川、山东等地的高级木工和油漆技师10余名，筹措资金30余万元购置精密锯、进口喷枪等先进设备30余台，成功地开发出仿古家具、聚酯办公用品等系列几十种新产品，实现了产品由低档向中高档、由单一化向系列化的转变，逐步形成了以实木家具、办公用品、沙发、席梦思床4大系列为主的近百个品种的产品格局。

市、县大力发展民营经济的政策出台以后，中祥家具厂确立了立足实际，发挥区位优势，多业并举、多条腿走路的發展思路，与山东省农业厅研究所、济南电脑设备厂联合，拟总投资250万元，在黄河口外向型民营经贸园区，共同兴建垦利县多元复合肥厂和农药厂。现已投资110万元，征地40亩，建厂房1260㎡。该项目全部开工后，可望实现年利税100万元，新解决就业人员180余人。

## 机关示范服务基地建设日趋红火

干给群众看 领着群众干

垦利县把创办机关示范服务基地作为促进民营经济发展的重要途径，积极鼓励乡镇机关干部创办、领办示范服务基地。到目前，全县已创办示范服务基地28个，涉及种、养、加项目11个，年创经济效益1800万元。

垦利县改变过去只把开店设摊作为民营经济的狭隘观念，把以商品生产为目的，实行规模经营的种植业、养殖业大户和联合体纳入民营经济管理的范畴。乡镇机关迅速转变工作方式，变“推着农民进市场”为“干给你看，领着干，帮着你办”。机关干部创办、领办示范服务基地，引导农民大力发展高产高效农业，发展农产品的流通、加工业。垦利县委制定了《关于乡镇机关创办示范服务基地的实施意见》，县乡成立了由党委主要领导挂帅的领导小组。县里把创办示范服务基地的任务目标，分解到各乡镇党委、政府，落实到班子成员和机关干部身上，并纳入年度考核，与各级干部的奖惩、任用挂起钩来。每月一调度，半月一督导，确保了示范服务基地工作落到实处。这个县对领办和创办人实行“与原岗彻底脱钩，与基地紧密挂钩”的办法和“五不变，五优先”政策，即原干部身份、职务职级、工资福利、岗位编制、连续工龄不变，原有政治经济待遇和基地奖金福利待遇同时享受，成绩突出者优先提拔重用，优先解决家属子女转非、住房、就业等实际问题。到目前已有74名机关干部与原岗脱钩，创办、领办示范服务基地，其中副科级以上干部17人。新安乡农机站站长秦绪军牵头创办了良种繁育基地，购进纯种小尾寒羊100只，赶起羊群下洼当羊倌，带动了基地的发展。西宋乡妇联主席宋月梅领办食用菌培育基地后，找遍亲友同学借8万元资金，精心培育出适合当地气候的平菇、香菇、草菇等6个新品种，并自购3万斤种植原料带头示范种植，建成了年供菌种2万斤的科技型基地，现已低价预售菌种3000斤。这个县建立健全基地各项管理制度。对服务基地的性质、组织结构、人员分工、财务管理、生产经营范围和内容等做出明确规定，并推行了“双包一挂五考核”的管理办法。全县28处基地都是在深入调研、反复论证的基础上创办的，成功率达到了100%。胜利乡鱼鸭混养基地的4名同志先后到3个县考察，历经半月考察，购进良种绍兴鸭5000只，使该基地成为全县第一家大型养鸭示范场。在项目的选择上具有其先进性，抢占市场制高点。郝家镇的养猪基地仅一次就投入5万多元购进14头英国大约克夏和美国杜洛克种猪。垦利镇建起了内陆养殖对虾和银鱼养殖实验基地，为养殖户开辟了致富门路。

“基地树龙头，龙头带大户，大户连万家，万家兴产业。”28处基地带动了全县农业产业化的发展，壮大了民营经济实力。郝家镇在养鸡示范基地的带动下，养鸡量从去年的不足3万只发展到60万只；西宋乡的食用菌专业村由去年的3个发展到11个。各示范基地还免费举办各类实用技术培训班18期，培训5000多人次。

